



Biroul permanent al Senatului

Bp. 620 / 7.11.2022

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru instituirea
zilei de 11 Iulie ca „Ziua Prieteniei dintre
România și Statele Unite ale Americii”**

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 11 Iulie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii” (b620/12.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1200/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea zilei de 11 iulie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii”.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Prezenta inițiativă legislativă are scopul de a asigura cadrul pentru organizarea unor evenimente în vederea sărbătoririi parteneriatului strategic cu Statele Unite ale Americii, la nivelul instituțiilor publice, autorităților locale, centrelor culturale, școli și universități”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar, în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că intenția precizată în cuprinsul *Expunerii de motive*, potrivit căreia „inițiatorii propun prin prezenta inițiativă

legislativă [...] obligativitatea ca Guvernul să prezinte, în cadrul unei ședințe comune a Parlamentului, a unui raport privind relația României cu Statele Unite ale Americii, care să reflecte stadiul și perspectivele colaborării bilaterale în domenii de interes, precum apărarea, cercetarea și inovarea, tehnologia, economia, educația și cultura”, nu se regăsește în cuprinsul propunerii legislative, fiind necesară punerea în acord a acestora.

De asemenea, formulări precum „organizațiile non-guvernamentale pot accesa fonduri disponibilizate de administrația publică de la nivel central și local în vederea organizării de campanii de informare și evenimente cultural-educative” au caracter ambiguu, fiind de analizat utilitatea menținerii acestora.

5. La art. 2, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Se poate observa că formulări precum: „Cu prilejul «Zilei Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii» *pot fi organizate* activități diplomatice, politice, culturale, sociale și artistice, și *pot fi difuzate*, prin mijloace de informare în masă, materiale care vizează istoria și promovarea relațiilor bilaterale româno-americane”, „Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și misiunile diplomatice ale României în Statele Unite ale Americii, precum și din alte state sau aflate pe lângă organizații internaționale [...] *pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri* din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a evenimentelor dedicate, în limita alocărilor bugetare aprobate”, „Unitățile de învățământ, unitățile de cult, centrele comunitare, instituțiile culturale, precum și reprezentanțele diplomatice ale României *sunt invitate să participe la acțiuni de promovare* [...]” **nu au caracter imperativ, nu instituie obligații** în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, ci sunt **redactate sub forma unor recomandări**, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, prin care nu se constituie în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul declarativ, lipsit de efecte juridice. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații.

La **alin. (2)**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma „și din alte state ” să fie redată sub forma „și în alte state”.

Totodată, este necesară eliminarea parantezelor, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, nefiind clar dacă enumerarea organizațiilor internaționale din cuprinsul parantezelor e prevăzută cu titlu de exemplu sau în mod limitativ.

De asemenea, din ansamblul normei reiese că a fost avută în vedere noțiunea de „*reprezentanțe diplomatice ale României*”, în locul sintagmei „reprezentanți diplomatici ai României”. De altfel, titulatura corectă a reprezentanțelor enumerate în text este „Misiunea Permanentă a României pe lângă Organizația Națiunilor Unite, Delegația Permanentă a României la NATO, Reprezentanța Permanentă a României pe lângă UE”.

Totodată, în considerarea observațiilor de mai sus, este necesară reformularea corespunzătoare a sintagmei „*pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a evenimentelor dedicate, în limita alocărilor bugetare alocate*”, pentru asigurarea caracterului normativ al acesteia.

PREȘEDINTE
Florin BORDACHE



București
Nr. 1204/04.11.2022